

Одобрены  
Советом по безопасности полетов  
Уральского МТУ Росавиации  
Протокол № 5 от 23-24 августа 2017 года

**Методические рекомендации  
по организации подготовки служб движения к работе  
в осенне – зимнем периоде 2017 – 2018 годов**

Осенне – зимний период характеризуется рядом особенностей, которые в предыдущие годы оказывали влияние на безопасность воздушного движения при аэронавигационном обслуживании пользователей воздушного пространства.

Данный период характеризуется быстрыми изменениями метеорологической обстановки, связанной с выпадением осадков, понижением видимости и обледенением, неравномерными и пониженными значениями коэффициента сцепления на ВПП или площадках приземления, возникновением гололедных явлений, особенно при переходе температуры воздуха через 0 градусов, образованием туманов, резкими изменениями направления и скорости ветра, поземками и метелями, условиями пониженных температур.

Все эти явления напрямую влияют на безопасность полетов.

В целях обеспечения высокого уровня безопасности и регулярности полетов в осенне – зимний период проводится подготовка служб движения организаций (авиационных предприятий) гражданской авиации.

Основной задачей подготовки служб движения к работе в осенне-зимний период является проведение на высоком уровне организационных мероприятий, направленных на обеспечение качества подготовки диспетчерского состава к работе в сложных метеорологических условиях выполнения полетов и авиационных работ.

Подготовка к работе в осенне – зимнем периоде является комплексом профилактических мероприятий по обеспечению безопасности воздушного движения и предупреждению потенциально опасных факторов при ОВД.

Любая фактическая или потенциальная опасность, связанная с предоставлением обслуживания воздушного движения в воздушном пространстве или на аэродроме, выявленная в процессе деятельности по обеспечению безопасности полетов при обслуживании воздушного движения или каким - либо другим способом, оценивается и классифицируется с точки зрения приемлемого уровня риска, за исключением случаев, когда риск может быть классифицирован как приемлемый.

Поставщик аэронавигационного обслуживания обязан принять соответствующие меры для исключения риска или его снижения до приемлемого уровня.

В случае снижения уровня безопасности полетов в конкретном воздушном пространстве или на аэродроме до значений ниже приемлемого, поставщик аэронавигационного обслуживания обязан принять соответствующие корректирующие меры. Принятие любых корректирующих мер должно

сопровождаться оценкой их эффективности с точки зрения исключения или уменьшения риска.

При подготовке следует учитывать и другие факторы, значительно влияющие на обеспечение безопасности полетов в осенне – зимний период:

интенсивность полетов;

изменения метеорологических условий, которые обусловлены переходами через 0 градусов и низкими температурами наружного воздуха, снежным покровом, гололедными явлениями, поземками, метелями, порывистыми ветрами;

особое внимание необходимо обратить на выполнение руководителями полетов требований воздушного законодательства, в части признания воздушного судна терпящим бедствие и объявлении сигнала «Тревога».

Одной из составляющих частей комплекса профилактических мероприятий является повторное изучение причин авиационных событий, инцидентов и нарушений в работе персонала ОВД в целях исключения их повторения.

Планирование и подготовка органов ОВД и объектов обеспечения воздушного движения к работе в осенне – зимний период должны быть организованы и регламентированы приказами директоров филиалов «Аэронавигация Урала» и «Аэронавигация Севера Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», директорами авиапредприятий, имеющих в своем составе службы движения, с утверждением соответствующих планов мероприятий.

Планами мероприятий по подготовке органов ОВД к работе в осенне - зимний период определяются:

сроки начала и окончания подготовки к работе в осенне - зимний период;

мероприятия, проводимые в ходе подготовки к работе в осенне - зимний период;

должностные лица, ответственные за проведение указанных мероприятий и организацию подготовки служб движений центров ОВД к работе в осенне - зимний период;

сроки представления распорядительного документа, по результатам проведения подготовки и готовности к работе в осенне - зимний период заинтересованными должностными лицами.

В период подготовки центров ОВД к работе в осенне - зимний период, в соответствии с положениями о методических советах должны быть проведены методические совещания с руководителями служб движения.

На совещаниях рассматриваются вопросы деятельности по ОрВД и ОВД:

анализы состояния безопасности полетов при ОрВД в осенне - зимние периоды;

эффективность функционирования системы управления безопасности полетов (СУБП) и системы качества;

реализация рекомендаций по предотвращению авиационных событий, предложенных в приказах и директивных письмах Росавиации (информациях по безопасности полетов) по итогам расследования авиационных происшествий и инцидентов, происшедших с ВС ГА в осенне – зимние периоды;

требований пунктов 8.24 – 8.26 Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации»,

утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128, Руководства по орнитологическому обеспечению полетов в гражданской авиации, утвержденного приказом МГА СССР от 26.12.1988 № 209, и рекомендаций Росавиации, предложенных в информациях по безопасности полетов Росавиации № 19 (письмо от 18.09.2015 № АН1.02-3056), № 8 (письмо от 24.05.2016 № 02.3-1875), № 11 (письмо от 29.06.2016 № АН1.02-2302) и № 6 (письмо от 09.06.2017 № Исх-12929/02) по предотвращению авиационных событий, связанных со столкновениями ВС с птицами и дикими животными в части касающейся;

мероприятия по выполнению Плана реализации Приложений к поручениям Руководителя Росавиации от 05.10.2016 № 1.02-16-ПОР и от 05.10.2016 № 1.02-17-ПОР в центре ОВД Екатеринбургской зоны ЕС ОрВД, утвержденного Советом по безопасности полетов Уральского МТУ Росавиации от 15.11.2016 № 7;

мероприятия по соблюдению требований пункта 5.2.2. ФАП «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 25.11.2011 № 293 (далее – ФАП ОрВД от 25.11.2011 № 293), в части обеспечения полного визуального обзора при визуальном наблюдении и/или использования технических средств контроля и/или организации дополнительных (вспомогательных) диспетчерских пунктов (секторов);

мероприятия, направленные на выполнение требований ФАП ОрВД от 25.11.2011 № 293, определяющих правила, предусмотренные на случай выполнения операций в условиях ограниченной видимости;

актуальность аэронавигационных данных в границах ответственности служб движения;

мероприятия по предотвращению возникновения очагов пожаров на объектах ОрВД и прилегающих к ним территориях, а также в случаях возникновения сбойных ситуаций при обслуживании воздушного движения и организации дополнительных (вспомогательных) диспетчерских пунктов (секторов);

мероприятия по обеспечению безаварийной работы в осенне-зимнем периоде, обеспечению безопасности полетов при проведении аварийно-спасательных работ, работ по оказанию помощи населению при стихийных бедствиях, связанных с возможностью выпадения большого количества осадков и увеличения снежного покрова, а так же ликвидации пожаров;

мероприятия по выполнению в аэропортах технологий взаимодействия аэродромной службы с органом ОВД и другими службами, обеспечивающими полеты, при подготовке аэродрома к полетам;

мероприятия по организации взаимодействия персонала центров ОВД с правоохранительными органами, территориальными органами Ространснадзора и Росавиации с целью предотвращения (локализации) сбойных (чрезвычайных ситуаций), а так же с целью обеспечения оперативного взаимодействия при осуществлении контроля в установленных границах ответственности за соблюдением требований Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации эксплуатантами воздушных судов авиации общего назначения, владельцами единичных экземпляров воздушных судов, частными владельцами сверхлегких летательных аппаратов;

мероприятия, направленные на соответствие Инструкции по метеорологическому обеспечению полетов на аэродромах требованиям надлежащего взаимодействия метеорологических органов со службой движения при прогнозировании и наличии опасных метеорологических явлений (обратить внимание специалистов служб на различие в терминах «контрольный замер погоды» и «внеочередное наблюдение за погодой по сигналу оповещения «Тревога» и различия в действиях специалистов метеорологических органов в этих случаях);

мероприятия по соблюдению требований Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха работников, осуществляющих управление воздушным движением гражданской авиации Российской Федерации, утвержденного приказом Минтранса России от 30.01.2004 № 10 и требованиям санитарных правил СП 2.5.1.1107-02 «Гигиенические требования к условиям и организации труда диспетчеров по управлению воздушным движением гражданской авиации»;

мероприятия по резервированию рабочих мест диспетчерского персонала объекта ОВД на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

Методические совещания проводятся с использованием наглядных пособий, слайдов, средств аудио и видео записей и презентаций.

Ход проведения методических совещаний протоколируется, по итогам совещаний принимаются решения методического совета.

Рекомендуется обращать особое внимание на изучение диспетчерским составом анализов состояния обеспечения безопасности полетов воздушных судов в предшествующие аналогичные периоды, обстоятельств и причин авиационных происшествий и инцидентов, обусловленных недостатками при обслуживании воздушного движения, особенностями эксплуатации средств РТОП и связи в осенне - зимние периоды, и т.д. Проводится разбор причин характерных ошибок персонала ОВД, неисправностей и отказов средств РТОП и связи, связанных с нарушениями правил обслуживания воздушного движения, нарушениями правил эксплуатации объектов радионавигации, радиолокации и авиационной электросвязи в осенне – зимние периоды.

При подготовке персонала ОВД к работе рекомендуется использовать Положение о методической работе в службе движения гражданской авиации, утвержденное МГА СССР от 12.03.1986 № 3.8-430 в части, не противоречащей действующему воздушному законодательству Российской Федерации.

В период подготовки к работе в центрах ОВД проводится необходимая тренажерная подготовка персонала ОВД, которая включает в себя тренировки и проверки практических навыков по управлению воздушным движением на диспетчерском тренажере.

После завершения программы теоретических занятий и тренажерной подготовки персонала ОВД, с диспетчерским составом проводится техническая конференция по обмену опытом при обслуживании воздушного движения, за предшествующие аналогичные периоды.

На конференции делаются доклады по особенностям ОВД, эксплуатации средств РТОП и связи с подробным разбором авиационных происшествий и инцидентов, чрезвычайных происшествий, случаев повреждения воздушных судов на

земле, нарушений порядка использования воздушного пространства, инцидентам по причинам нарушения правил обслуживания воздушного движения, даются рекомендации по работе в предстоящий период, по взаимодействию с наземными службами, обеспечивающими полеты воздушных судов.

Техническая конференция, как правило, проводится с участием представителей служб ЭРТОС и метеообеспечения, на техническую конференцию могут привлекаться представители других служб, обеспечивающих полеты воздушных судов, представители авиакомпаний и эксплуатантов воздушных судов.

Служба движения считается подготовленной к работе в предстоящий период, если все мероприятия, предусмотренные планом подготовки к работе в осенне - зимний период выполнены и нет ограничений по ОВД и радиотехническому обеспечению полетов, объекты и средства РТОП и связи подготовлены к эксплуатации, персонал ОВД, исключая находящихся на учебе, в отпуске, временно нетрудоспособных и др., прошел подготовку к работе в полном объеме.

Диспетчерскому составу, своевременно не прошедшему подготовку к работе в осенне - зимний период, рекомендуется самостоятельно изучить материалы подготовки к работе в предстоящий период.

По результатам проведения подготовки служб движения к работе в осенне - зимний период, на основании итоговых актов о выполнении плана подготовки центров ОВД, руководителем организации (центра ОВД, филиала организации ГА) издается распорядительный документ о готовности служб движения и ЭРТОС к работе в предстоящий период.

Распорядительного документа руководителя организации о персональном допуске диспетчерского состава к работе в весенне-летний период не требуется.

Целесообразность и возможный формат организации подготовки конкретного органа полетно-информационного обслуживания к работе в осенне - зимний период определяет работодатель (поставщик аэронавигационного обслуживания).