

Методические рекомендации
по организации подготовки служб движения к работе
в весенне - летний период 2019 года.

Весенне-летний период характеризуется рядом особенностей, которые в предыдущие годы оказывали влияние на безопасность воздушного движения при аэронавигационном обслуживании пользователей воздушного пространства.

В весенне-летний период происходит значительное возрастание интенсивности воздушного движения по воздушным трассам, на высотах ниже нижнего эшелона и в районах выполнения авиационных работ и, как следствие, увеличение числа авиационных событий, что требует особого внимания в части учета особенностей планирования, подготовки и производства полетов.

В этот период возможны быстрые изменения метеорологических условий, формирование кучево - дождевой и грозовой облачности с выпадением ливневых осадков, образованием туманов, резкими изменениями направления и скорости ветра, температуры воздушных масс.

В весенний период таяния снежного покрова имеют место факты разлива рек, межсезонного размокания и возникновения высоких паводков и половодья, приводящие к подтоплению (вывода из строя) объектов инфраструктуры гражданской авиации. Данные факты увеличивают вероятность наступления чрезвычайных ситуаций природного характера, которые могут повлечь за собой человеческие жертвы, материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности, могут послужить причиной подтопления аэродромов, участков дорог, зданий и сооружений, а также вывода из строя навигационного оборудования, нарушения работы аэродромных служб, нанесения ущерба аэродромным сооружениям.

Летний период характерен риском возникновением природных (лесных) пожаров, высокие температуры воздуха, грозовая деятельность, безответственность различных организаций и частных лиц приводит к неконтролируемому возникновению и распространению очагов возгорания, а удаленность от населенных пунктов значительно затрудняет их локализацию и ликвидацию.

Все эти явления напрямую влияют на безопасность полетов.

В целях обеспечения высокого уровня безопасности и регулярности полетов в весенне - летний период проводится подготовка служб движения организаций (авиационных предприятий) гражданской авиации.

Основной задачей подготовки служб движения к работе в весенне-летний период является проведение организационных мероприятий, направленных на обеспечение качества подготовки диспетчерского состава служб движения к работе в сложный период весенне-летних массовых перевозок и интенсивных авиационных работ.

Подготовка к работе в весенне - летнем периоде является комплексом профилактических мероприятий по обеспечению безопасности воздушного движения и предупреждению потенциально опасных факторов при ОВД.

Любая фактическая или потенциальная опасность, связанная с предоставлением обслуживания воздушного движения в воздушном пространстве или на аэродроме, выявленная в процессе деятельности по обеспечению безопасности полетов при обслуживании воздушного движения или каким - либо другим способом, оценивается и классифицируется с точки зрения приемлемого уровня риска, за исключением случаев, когда риск может быть классифицирован как приемлемый.

Поставщик аэронавигационного обслуживания обязан принять соответствующие меры для исключения риска или его снижения до приемлемого уровня.

В случае снижения уровня безопасности полетов в конкретном воздушном пространстве или на аэродроме до значений ниже приемлемого, поставщик аэронавигационного обслуживания обязан принять соответствующие корректирующие меры. Принятие любых корректирующих мер должно сопровождаться оценкой их эффективности с точки зрения исключения или уменьшения риска.

При подготовке следует учитывать и другие факторы, значительно влияющие на обеспечение безопасности полетов в весенне-летний период:

- увеличения интенсивности полетов;

- изменения метеорологических условий, которые обусловлены высокими температурами наружного воздуха, грозовой деятельностью, порывистыми и сильными ветрами;

- массовыми миграциями птиц;

- запусками с мест отдыха граждан воздушных шаров, БПЛА;

- наличия паводковой ситуации весной и пожароопасной ситуации в летний период.

Особое внимание необходимо обратить на выполнение руководителями полетов требований воздушного законодательства, в части признания воздушного судна терпящим бедствие и объявлении сигнала «Тревога».

Одной из составляющих частей комплекса профилактических мероприятий является повторное изучение причин авиационных событий, инцидентов и нарушений в работе персонала ОВД в целях исключения их повторения.

Планирование и подготовка органов ОВД и объектов обеспечения воздушного движения к работе в весенне – летний период должны быть организованы и регламентированы приказами директоров филиалов «Аэронавигация Урала» и «Аэронавигация Севера Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», директорами авиапредприятий, имеющих в своем составе службы движения, с утверждением соответствующих планов мероприятий.

Планами мероприятий по подготовке органов ОВД к работе в весенне – летний период определяются:

- сроки начала и окончания подготовки к работе в весенне - летний период;

- мероприятия, проводимые в ходе подготовки к работе в весенне - летний период;

- должностные лица, ответственные за проведение указанных мероприятий и организацию подготовки служб движений центров ОВД к работе в весенне - летний период;

сроки представления распорядительного документа, по результатам проведения подготовки и готовности к работе в весенне - летний период заинтересованными должностными лицами.

В период подготовки центров ОВД к работе в весенне - летний период, в соответствии с положениями о методических советах должны быть проведены методические совещания с руководителями служб движения.

На совещаниях рассматриваются вопросы деятельности по ОрВД и ОВД:
анализы состояния безопасности полетов при ОрВД в аналогичные периоды;
эффективность функционирования системы управления безопасности полетов (СУБП) и системы качества;

реализация рекомендаций по предотвращению авиационных событий, предложенных в приказах и директивных письмах Росавиации (информациях по безопасности полетов) по итогам расследования авиационных происшествий и инцидентов, происшедших с воздушными судами в ГА в аналогичные периоды;

реализация требований пунктов 8.24 – 8.26 Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128, Руководства по орнитологическому обеспечению полетов в гражданской авиации, утвержденного приказом МГА СССР от 26.12.1988 № 209, и рекомендаций Росавиации, предложенных в информациях по безопасности полетов Росавиации № 19 (письмо от 18.09.2015 № АН1.02-3056), № 8 (письмо от 24.05.2016 № 02.3-1875), № 11 (письмо от 29.06.2016 № АН1.02-2302) и № 6 (письмо от 09.06.2017 № Исх-12929/02) по предотвращению авиационных событий, связанных со столкновениями ВС с птицами и дикими животными в части касающейся;

мероприятия по выполнению Плана реализации Приложений к поручениям Руководителя Росавиации от 05.10.2016 № 1.02-16-ПОР и от 05.10.2016 № 1.02-17-ПОР в центре ОВД Екатеринбургской зоны ЕС ОрВД, утвержденного Советом по безопасности полетов Уральского МТУ Росавиации от 15.11.2016 № 7;

мероприятия по соблюдению требований пункта 5.2.2. ФАП «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 25.11.2011 № 293 (далее – ФАП ОрВД от 25.11.2011 № 293), в части обеспечения полного визуального обзора при визуальном наблюдении и/или использования технических средств контроля и/или организации дополнительных (вспомогательных) диспетчерских пунктов (секторов);

мероприятия, направленные на выполнение требований ФАП ОрВД от 25.11.2011 № 293, определяющих правила, предусмотренные на случай выполнения операций в условиях ограниченной видимости;

актуальность аэронавигационных данных в границах ответственности служб движения;

мероприятия по предотвращению возникновения очагов пожаров на объектах ОрВД и прилегающих к ним территориях, а также в случаях возникновения сбойных ситуаций при обслуживании воздушного движения и организации дополнительных (вспомогательных) диспетчерских пунктов (секторов);

мероприятия по обеспечению безаварийной работы в период весеннего паводка и половодья, обеспечению безопасности полетов по обслуживанию воздушного

движения при проведении аварийно - спасательных работ, работ по оказанию помощи населению при стихийных бедствиях, связанных с возможностью возникновения наводнений, проведением взрывных работ на льду рек, озер и водоемов, а также ликвидации лесных пожаров;

мероприятия по выполнению в аэропортах технологий взаимодействия аэродромной службы с органом ОВД и другими службами, обеспечивающими полеты, при подготовке аэродрома к полетам;

мероприятия по организации взаимодействия персонала центров ОВД с правоохранительными органами, территориальными органами Ространснадзора и Росавиации с целью предотвращения (локализации) сбойных (чрезвычайных ситуаций), а так же с целью обеспечения оперативного взаимодействия при осуществлении контроля в установленных границах ответственности за соблюдением требований Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации эксплуатантами воздушных судов авиации общего назначения, владельцами единичных экземпляров воздушных судов, частными владельцами сверхлегких летательных аппаратов;

мероприятия, направленные на соответствие Инструкции по метеорологическому обеспечению полетов на аэродромах требованиям надлежащего взаимодействия метеорологических органов со службой движения при прогнозировании и наличии опасных метеорологических явлений (обратить внимание специалистов служб на различие в терминах «контрольный замер погоды» и «внеочередное наблюдение за погодой по сигналу оповещения «Тревога» и различия в действиях специалистов метеорологических органов в этих случаях);

мероприятия по соблюдению требований Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха работников, осуществляющих управление воздушным движением гражданской авиации Российской Федерации, утвержденного приказом Минтранса России от 30.01.2004 № 10 и требованиям санитарных правил СП 2.5.1.1107-02 «Гигиенические требования к условиям и организации труда диспетчеров по управлению воздушным движением гражданской авиации»;

мероприятия по резервированию рабочих мест диспетчерского персонала объекта ОВД на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

Методические совещания проводятся с использованием наглядных пособий, слайдов, средств аудио и видео записей и презентаций.

Ход проведения методических совещаний протоколируется, по итогам совещаний принимаются решения методического совета.

Рекомендуется обращать особое внимание на изучение диспетчерским составом анализов состояния обеспечения безопасности полетов воздушных судов в предшествующие аналогичные периоды, обстоятельств и причин авиационных происшествий и инцидентов, обусловленных недостатками при обслуживании воздушного движения, особенностями эксплуатации средств РТОП и связи в аналогичные периоды. Проводится разбор причин характерных ошибок персонала ОВД, неисправностей и отказов средств РТОП и связи, связанных с нарушениями правил обслуживания воздушного движения, нарушениями правил эксплуатации объектов радионавигации, радиолокации и авиационной электросвязи в аналогичные периоды.

При подготовке персонала ОВД к работе рекомендуется использовать Положение о методической работе в службе движения гражданской авиации, утвержденное МГА СССР от 12.03.1986 № 3.8-430 в части, не противоречащей действующему воздушному законодательству Российской Федерации.

В период подготовки к работе в центрах ОВД проводится необходимая тренажерная подготовка персонала ОВД, которая включает в себя тренировки и проверки практических навыков по управлению воздушным движением на диспетчерском тренажере.

После завершения программы теоретических занятий и тренажерной подготовки персонала ОВД, с диспетчерским составом проводится техническая конференция по обмену опытом при обслуживании воздушного движения, за предшествующие аналогичные периоды.

На конференции делаются доклады по особенностям ОВД, эксплуатации средств РТОП и связи с подробным разбором авиационных происшествий и инцидентов, чрезвычайных происшествий, случаев повреждения воздушных судов на земле, нарушений порядка использования воздушного пространства, инцидентам по причинам нарушения правил обслуживания воздушного движения, даются рекомендации по работе в предстоящий период, по взаимодействию с наземными службами, обеспечивающими полеты воздушных судов.

Техническая конференция, как правило, проводится с участием представителей служб ЭРТОС и метеообеспечения, на техническую конференцию могут привлекаться представители других служб, обеспечивающих полеты воздушных судов, представители авиакомпаний и эксплуатантов воздушных судов, операторов беспилотных воздушных судов.

Служба движения считается подготовленной к работе в предстоящий период, если все мероприятия, предусмотренные планом подготовки к работе в весенне – летний период выполнены и нет ограничений по ОВД и радиотехническому обеспечению полетов, объекты и средства РТОП и связи подготовлены к эксплуатации, персонал ОВД, исключая находящихся на учебе, в отпуске, временно нетрудоспособных и др., прошел подготовку к работе в полном объеме.

Диспетчерскому составу, своевременно не прошедшему подготовку к работе в весенне - летний период, рекомендуется самостоятельно изучить материалы подготовки к работе в предстоящий период.

По результатам проведения подготовки служб движения к работе в весенне – летний период, на основании итоговых актов о выполнении плана подготовки центров ОВД, руководителем организации (центра ОВД, филиала организации ГА) издается распорядительный документ о готовности служб движения и ЭРТОС к работе в предстоящий период.

Распорядительного документа руководителя организации о персональном допуске диспетчерского состава к работе в весенне-летний период не требуется.

Целесообразность и возможный формат организации подготовки конкретного органа полетно-информационного обслуживания к работе в весенне - летний период определяет работодатель (поставщик аэронавигационного обслуживания).